

BERNARDO ECHEVERRI ECHEVERRI

Director Ejecutivo
—FESU - ICAM—

**LA DESCENTRALIZACIÓN
DE RECURSOS FINANCIEROS
A LAS ENTIDADES TERRITORIALES**

Concordancias, referencias constitucionales, y legales, reglamentación,
desarrollos organizacionales y comentarios a la Ley 60 de 1993.



Ediciones Jurídicas
GUSTAVO IBÁÑEZ

VOCATIO IN JUS

CONTENIDO

PÁG.

Presentación.....	19
-------------------	----

LEY 60 DE 1993

CAPÍTULO I

DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS

Art. 1º. Competencias de las entidades territoriales y la Nación

I.	Preámbulo	27
II.	Desarrollo Organizacional, sobre clases de inversión est.	28
III.	Constitución Política (art. 356 y 357)	29

Art. 2º. Competencias de los municipios

I.	Constitución Política, arts. 49 y 365	31
I.I.	Referencia legal: ley 10 de 1990, art. 12	32
III.	Comentario.....	33
IV.	Referencia legal: ley 10 de 1990, art. 3º, (literal e).....	34
	Principios básicos	
V.	Comentario.....	35
VI.	Comentario.....	35
VII.	Comentario.....	36

Art. 3º. Competencias de los departamentos

I.	Referencia legal: ley 10 de 1990, art. 11	38
II.	Comentario	40

Art. 4º. Competencias de los Distritos

I.	Reglamentación decreto 2676 de 1993, art. 8:	41
II.	Referencia legal: ley 10 de 1990, Arts. 4 y 6:	42
III.	Comentario	44

Art. 5º. Competencias de la Nación

I.	Comentario	45
----	------------------	----

Art. 6º. Administración del personal

I.	Comentario	46
II.	Referencia legal: ley 10 de 1990, art. 19 Parágrafo 1 y 26 ..	48
III.	Referencia legal: ley 4 de 1992, art 12	48
IV.	Reglamentación: decreto 2676 de 1993, art 7	49
V.	Reglamentación: decreto 2676 de 1993, art 11	49
VI.	Referencia legal: decreto 2127 de 1992, art. 13	50
VII.	Comentario	50
VIII.	Jurisprudencia administración de personal en el sector salud ...	50

Art. 7º. Desconcentración, delegación y descentralización de funciones**Art. 8º. Contratación con entidades sin ánimo de lucro para el sector educativo**

I.	Comentario	51
----	------------------	----

CAPÍTULO II

EL SITUADO FISCAL

	PÁG.
Art. 9º. <i>Naturaleza del situado fiscal</i>	
I. Algunos antecedentes en torno al situado fiscal	53
II. Constitución Política art. 67.....	53
III. Comentario.....	53
IV. Constitución Política: arts.358, 43 transitorio y 359.....	55
V. Referencia legal: ley 6ª de 1992, art. 19 párrafo 1	55
VI. Comentario.....	56
 Art. 10º. <i>Nivel del situado fiscal.</i>	
I. Reglamentación: decreto 2676 de 1993, arts. 17 y 18	57
II. Reglamentación: decreto 2676 de 1993, art. 3	58
 Art. 11º. <i>Distribución del situado fiscal</i>	
I. Comentario.....	61
II. Comentario.....	62
III. Reglamentación: decreto 2676 de 1993, arts. 14 y 15	63
IV. Comentario.....	64
V. Comentario.....	64
VI. Reglamentación: decreto 2680 de 1993, art. 1	65
VII. Comentario.....	65
 Art. 12º. <i>Comisión veedora de transferencias</i>	
I. Reglamentación: decreto 2680 de 1993, arts 10, 11, 12 y 13 ...	66
II. Comentario.....	67

III.	Reglamentación: decreto 2680 de 1993, arts. 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 y 23	67
------	---	----

Art. 13°. *Distribución del situado fiscal en cada departamento para la prestación de los servicios*

I.	Reglamentación: decreto 1770 de 1994, art. 1	69
II.	Comentario	69
III.	Comentario	70
IV.	Desarrollo organizacional: Lineamientos para los planes de descentralización	72
V.	Aspectos centrales del plan de descentralización	72
VI.	Componentes mínimos del plan de descentralización	73
VII.	Los planes sectoriales de salud y educación	76

Art. 14°. *Requisitos para la administración de los recursos del situado fiscal por parte de los departamentos y distritos*

I.	Reglamentación: decreto 2676 de 1993 art. 2	83
II.	Comentario	83
III.	Reglamentación: decreto 1770 de 1994, arts. 2, 3 Y 4	83
IV.	Reglamentación: decreto 1770 de 1994, arts. 5, 6 y 7	84
V.	Reglamentación: decreto 1770 de 1994, arts. 13, 14 y 15	85
VI.	Reglamentación: decreto 1770 de 1994, arts. 8, 9, 10, 11 y 12	86
VII.	Reglamentación: decreto 1770 de 1994, arts. 44, 45 y 46	88
VIII.	Reglamentación: decreto 2676 de 1993, art. 9	89
IX.	Reglamentación: Resolución Nro. 67 de 1994 del Departamento Nacional de Planeación. arts. 1°, 2°, 3°, 4°, 5°, 6°, 7°, 8°, 9°, 10, 11, 12, 13 y 14	89
X.	Reglamentación: decreto 2676 de 1993, art. 12	91

	PÁG.
XI. Reglamentación: decreto 1770 de 1994, arts. 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 y 23	92
XII. Reglamentación: decreto 1770 de 1994, arts. 24, 25, 26, 27, 28 y 29 .	95
XIII. Reglamentación: decreto 1770 de 1994, arts. 24, 25, 26, 27, 28 y 29	97
XIV. Referencia legal: ley 10 de 1990, arts 37 y 19	98
XV. Reglamentación: decreto 1770 de 1994 art. 50	99
XVI. Comentario	100
XVII. Reglamentación: ley 100/ de 1993, art. 239	101

Art. 15°. *Asunción de competencias por los departamentos y distritos*

I. Reglamentación: decreto 2676 de 1993, art. 10	102
II. Reglamentación: decreto 2676 de 1993, arts. 4 y 13	103

Art. 16°. *Reglas especiales para la descentralización de la dirección y prestación de los servicios de salud y educación por parte de los municipios*

I. Reglamentación: decreto 1770 de 1994, art. 30	104
II. Reglamentación: decreto 1770 arts. 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39 y 40	105
III. Reglamentación: decreto 2676 de 1993, art. 5	108
IV. Reglamentación: decreto 1770 de 1994, arts. 47, 48, 49 y 51	109
V. Comentario	110
VI. Reglamentación: decreto 2676 de 1993, art. 6	112
VII. Referencia legal: ley 77 de 1987, art 18	112

Art. 17°. *Estímulos a la descentralización*

Art. 18°. *Procedimiento presupuestal para la distribución del situado fiscal y para el control de la Nación de los planes sectoriales*

	PÁG.
I. Reglamentación: Resolución N° 67 de 1994 del Departamento Nacional de Planeación. arts. 9 y 10	114
II. Reglamentación: Resolución N° 67 de 1994 del Departamento Nacional de Planeación. arts. 11, 12 y 13	115
III. Comentario	116
IV. Reglamentación: ley 100 de 1993, art. 238	117

Art.19°. *Transferencias de los recursos del situado fiscal*

I. Comentario	118
II. Reglamentación Ley 100 de 1993. art. 243	119

Art. 20°. *Control del cumplimiento de las condiciones del situado fiscal*

I. Comentario	120
---------------------	-----

CAPÍTULO III

PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN LOS INGRESOS CORRIENTES DE LA NACIÓN

Art. 21°. *Participación para sectores sociales*

I. Aproximaciones en torno a la evolución de las participaciones para los municipios	123
II. Jurisprudencia sobre el art. 21 de la ley 60 de 1993	125
III. Comentario	126
IV. Comentario	127
V. Comentario	129
VI. Reglamentación: decreto 2680 de 1993, art. 35	130

PÁG.

Art. 22º. *Reglas de asignación de las participaciones para sectores sociales*

I.	Jurisprudencia. sobre el art. 22 de la ley 60 de 1993	130
II.	Jurisprudencia sobre el parágrafo del art. 22 de la ley 60 de 1993	132
III.	Comentario	133
IV.	Algunos aspectos metodológicos para modificar el plan de inversiones y el presupuesto de 1995	133
V.	Las posibles soluciones para financiar los gastos de funcionamiento de la administración	134
VI	Comentario	135
VII.	Desarrollo organizacional para ejecución y programación de recursos de participación	135
VIII.	Criterios para la asignación de recursos	136
IX.	Programas y/o actividades financiables con los recursos de inversión de la participación de los municipios en los ingresos corrientes de la Nación	139
X.	Aclaración de inquietudes al interior de los programas y actividades financiables con recursos de inversión	140
XI.	Aspectos generales sobre subsidios	144
XII.	Comentario	145

Art. 23º. *Control de la participación para los sectores sociales*

I.	Reglamentación: decreto 2680 de 1993, art. 6	147
II.	Comentario	147
III.	Comentario	148

Art. 24º. Criterios de distribución de la participación de los municipios en los ingresos corrientes para inversión en sectores sociales

I.	Reglamentación: decreto 2680, art. 3 y 4	149
II.	Constitución Política: art. 331 inciso 2	151
III.	Reglamentación: decreto 2680 de 1993, art. 9	151
IV.	Comentario	152

Art.25º. Participación de los resguardos indígenas

I.	Constitución Política art 56 transitorio	153
II.	Comentario	153
III.	Reglamentación: decreto 1386 de 1994, arts 1º, 2º, 3º, 4º, 5º, 6º, 7º, 8º, 9º, 10 y 11	153

Art. 26º. Régimen de transición

I.	Jurisprudencia	159
I.	Reglamentación: decreto 2680 de 1993, art. 1	160
II.	Referencia legal: ley 12 de 1986, art. 1	160
III.	Reglamentación: decreto 2680 de 1993, art. 2	161
IV.	Comentario	161

CAÍTULO IV

DISPOSICIONES GENERALES

Art. 27º. Adecuación institucional

I.	Comentario	163
----	------------------	-----

Art. 28º. Modificaciones funcionales

I.	Constitución Política: arts. 343 y 344	164
II.	Reglamentación: decreto 2680 de 1993, arts 7 y 8	165

Art. 29º. *Derechos sociales, económicos y culturales*

I.	Referencia legal: ley 10 de 1990, art. 24	167
----	---	-----

Art. 30º. *Definición de focalización de los servicios sociales*

I.	Desarrollo organizacional sobre focalización del gasto público social	167
II.	Focalización del gasto social	168
III.	Programas prioritarios	169
IV.	Comentario	171

Art. 31º. *Sanciones*

I.	Comentario	172
----	------------------	-----

Art. 32º. *Control interno y fiscal*

I.	Constitución Política: art. 269	172
II.	Reglamentación: decreto 2680 de 1993, art. 28, 29, 30,3,32..	173
III.	Constitución Política: arts. 267 y 272	173
IV.	Comentario	174
V.	Comentario	174
VI.	Reglamentación: decreto 2676 de 1993, art. 16.....	175
VII.	Comentario	175

Art. 33º. *Fondo Prestacional del Sector Salud*

I.	Reglamentación: ley 100 de 1993, art. 242	177
----	---	-----

	PÁG.
II. Jurisprudencia sobre el fondo de prestacional del sector salud....	178
III. Comentario	179
 <i>Art. 34º. De la inscripción en el registro especial de las entidades de salud.</i>	
I. Referencia legal ley 10 de 1990 arts 20 y 21	179
 <i>Art. 35º. De la indefinición de la naturaleza jurídica de los hospitales</i>	
I. Comentario	180
 <i>Art. 36º. Organizase como unidad administrativa especial el centro dermatológico Federico Lleras Acosta, adscrito al Ministerio de Salud</i>	
 <i>Art. 37º. Estructura del Federico Lleras Acosta</i>	
 <i>Art. 38º. Cofinanciación de programas</i>	
I. Comentario	181
 <i>Art. 39º. Impulso al esfuerzo fiscal</i>	
 <i>Art. 40º. Autoridad doctrinaria</i>	
 <i>Art. 41º. Utilización del censo</i>	
I. Constitución Política: art. 54 transitorio	182
 <i>Art. 42º. Recursos para la federación de municipios</i>	
I. Comentario	182

	PÁG.
II. Jurisprudencia	182

Art. 43º. Vigencia

ANEXOS

ANEXO I. Normas de la Ley 100 que se relacionan con la Ley 60 de 1993 sobre competencias y recursos.....	187
ANEXO II. Otras disposiciones relacionadas con la ley 60 de 1993...	195
BIBLIOGRAFÍA	199